

ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЦЕН НА СТРОИТЕЛЬСТВО ГРАЖДАНСКИХ СУДОВ: НОВЫЙ ИЛИ ЕЩЁ НЕ ЗАБЫТЫЙ СТАРЫЙ?

Ю. М. Габдрафиков, А. Н. Ваучский, докт. техн. наук,
Ю. Н. Гришин, Н. Ф. Маковий, канд. техн. наук (АО «ЦТСС»,
e-mail:ontc@sstc.spb.ru)

УДК:338.5;629.5

PRICING PROCEDURE FOR CIVIL VESSELS CONSTRUCTION: WHAT'S OLD IS NEW AGAIN?

Yu. M. Gabdrifikov, A. N. Vauchsky, Doctor of Engineering science, Yu. N. Grishin,
N. F. Makoviy, Candidate of Engineering science (JSC SSTC)

23 января 2021 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 34, в соответствии с которым продукция судостроительной промышленности отнесена к сфере деятельности, в которой при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги, а также определен федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на установление такого порядка — Минпромторг России.

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 г. № 34 [1] принципиальным образом изменяет к лучшему ситуацию в области ценообразования при строительстве судов.

В условиях рыночной экономики в нашей стране продолжают закупки судов с использованием бюджетных средств, причем в последние годы объем закупок возрастает. По данным информационных агентств за период с 2010 по 2020 гг. на российских верфях с использованием средств бюджетной системы построено более 430 судов на сумму около 75 млрд руб.

При этом порядок определения начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, учитывающий особенности поставок судов (Порядок определения цен судов), не был установлен. Такая ситуация не способствовала ни эффективности использования бюджетных средств, ни рентабельности контрактов на строительство судов.

Это было связано в том числе и с тем, что до последнего времени не был определен федеральный орган исполнительной власти (ФОИВ), уполномоченный устанавливать порядок определения цен при закупке продукции судостроительной промышленности.

Предложения о необходимости установления порядка определения цен при строительстве судов обсуждались в последние годы и в судостроительной промышленности, и среди заказчиков судов, и в ФОИВ, и необходимость его введения была поддержа-

на. При этом консолидированное мнение по содержанию соответствующего нормативного правового акта еще предстоит сформировать, причем в короткий срок.

На первый взгляд, перед нами есть три пути.

Путь первый — использовать положительный опыт нормативно-методического регулирования порядка определения цен на суда, принятого ранее в Минсудпроме СССР [2].

Порядок подготовки цен на продукцию промышленных предприятий судостроительной промышленности в период существования плановой экономики как для кораблей, так и для гражданских судов, был основан исключительно на затратном методе. Государственное регулирование цен распространялось и на военное, и на гражданское судостроение. В связи с этим основные подходы и большинство нормативно-методических документов были общими и только отдельные документы имели отличия для продукции гражданского и специального назначения.

Однако в условиях рыночной экономики приоритетным при определении цен является метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). В результате действовавший в советское время порядок может быть применен лишь частично, например при определении цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Также могут быть использованы отдельные элементы рассматриваемого порядка, в частности механизм проведения технико-экономической экспертизы цен [3].



Рис. 1. Предлагаемая структура Порядка определения цен судов

Следует отметить, что отраслевые инструкции и методики по ценообразованию [4, 5] и сегодня с учетом норм действующего законодательства используются при разработке расчетно-калькуляционных материалов (РКМ) для строительства судов. При этом необходимо отметить, что в соответствии с письмом Минфина России от 29.04.2002 г. № 16-00-13/03 [6] до завершения работы по разработке и утверждению министерствами и ведомствами соответствующих отраслевых нормативных документов по вопросам организации учета затрат на производство и калькулирования себестоимости продукции (работ, услуг) организациям, как и

прежде, надлежит руководствоваться разработанными ранее отраслевыми инструкциями (указаниями) с учетом требований действующих нормативных документов по бухгалтерскому учету.

Второй путь — определять цены аналогично порядку, принятому для продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу (ГОЗ) [7–10].

Этот путь представляется весьма логичным по следующим основным причинам:

для продукции, поставляемой по ГОЗ, порядок определения цен во многом унаследовал основные подходы, принятые в советский период в отраслях машиностроения (в

первую очередь, порядок калькулирования затрат), адаптировав их к современным условиям;

в судостроительной промышленности ряд ведущих предприятий заняты строительством как кораблей и судов (далее — кораблей) по ГОЗ, так и гражданских судов, что вызывает необходимость унификации соответствующих нормативных требований;

многoletняя практика ценообразования при строительстве кораблей демонстрирует возможность эффективной реализации принятого порядка в условиях рыночной экономики.

Следует отметить, что для кораблей, поставляемых по ГОЗ, в практике ценообразования нашел применение лишь затратный метод. Порядок применения иных методов, включая метод сравнимой цены, метод индексации базовой цены и метод индексации по статьям затрат, нуждается в существенной доработке. Кроме того, методы и порядок определения цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ, существенно отличаются от требований, установленных федеральным законом № 44-ФЗ [11] для гражданской продукции.

Третий путь — установить Порядок определения цен судов в соответствии со сложившейся практикой.

В последние годы цены строительства судов определяются в соответствии с общими требованиями, установленными статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ [11] и Методическими рекомендациями Минэкономразвития России [12]. Эти требования и рекомендации в основном относятся к методу сопоставимых рыночных цен (анализу рынка). Но их затруднительно применять к судам как технически сложной продукции единичного или мелкосерийного производства, с широкой кооперацией, с технологическим циклом производства более года и другими отраслевыми особенностями. Например, порядок применения затратного метода изложен в четырех коротких пунктах, а состав затрат — всего в одном предложении.

Что же происходит на практике? При определении начальных (максимальных) цен заказчики рассылают запросы не менее чем пяти потенциальным исполнителям. Те затратным

методом (иногда по малому объему исходных данных) или иным путем рассчитывают цену и сообщают заказчику. Заказчики не менее чем по трем полученным предложениям устанавливают НМЦК. При этом ориентировочная стоимость строительства судна рассчитывается еще проектантом — в составе технического проекта. Но порядка учета результатов этого расчета при определении цен не предусмотрено. Кроме того, не определен порядок обоснования цен потенциальными исполнителями, а также объем исходных данных, направляемых им заказчиками.

Сам факт выхода постановления Правительства Российской Федерации № 34 [1] говорит о том, что сложившаяся практика неэффективна. Вместе с тем механизм запроса цен у потенциальных поставщиков представляется целесообразным сохранить, несколько усовершенствовав его.

Предлагаемый путь.

Проведенный анализ [13], результаты которого частично приведены в настоящей статье, показал, что разработку Порядка определения цен судов целесообразно вести по единому пути, объединив все ценное из порядка, действовавшего в советский период, порядка, принятого для продукции, поставляемой по ГОЗ, и из текущей практики определения цен на суда, дополнив их рядом новых предложений, отражающих специфику строительства судов.

Основная сложность состоит в том, что предстоит объединить в одном документе положения, которые в других областях представлены в ряде документов различных ФОИВ. Например, на продукцию, закупка которой осуществляется в рамках ГОЗ, порядок определения цен устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2017 г. № 1465 [7], приказом ФАС России от 26.08.2019 г. № 1138/19 [8], приказом Минпромторга России от 08.02.2019 г. № 334 [9] и приказом Минэкономразвития России от 01.04.2020 г. № 190 [10] (в том числе: методы определения цен и их применение, состав затрат, формы калькуляции и расшифровок по статьям затрат, порядок индексации и др.).

Предлагаемая структура Порядка определения цен судов условно представлена на рис. 1.

АО «Центр технологии судостроения и судоремонта» (АО «ЦТСС»), с учетом ранее полученных поручений Минпромторга России по совершенствованию нормативно-методической базы в области ценообразования при строительстве судов с использованием бюджетных средств, приступило к разработке проекта Порядка определения цен судов. При этом используется задел, полученный при разработке АО «ЦТСС» с участием организаций судостроительной промышленности «Методики определения цен на суда и морскую технику для государственных нужд», при отработке замечаний и предложений государственных заказчиков судов по проекту указанной методики, а также опыт проведения технико-экономических экспертиз цен строительства судов [3].

Положения документа в части применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) будут основаны на Методических рекомендациях Минэкономразвития России [12]. При этом более детально будут отражены рекомендации по приведению цен судов к единому уровню и к сопоставимому виду, с учетом отличий в характеристиках судов, коммерческих и финансовых условий их поставок, в том числе для судов с технологическим циклом строительства более 1 года, а также будет дано определение идентичного и однородного судна.

Для расчета цены строительства судна с использованием затратного метода необходимо определить типовой состав затрат для строительства судов, а также порядок индексации затрат по статьям калькуляции, определенных в условиях первого года строительства судна.

Формы расшифровок и состав затрат при применении затратного метода планируется максимально унифицировать с положениями приказов ФАС России [8] и Минпромторга России [9], с учетом отличий в требованиях, предъявляемых для оборонной и гражданской продукции в вопросах ценообразования. При этом будут учитываться соответствующие отраслевые инструкции и методики Минсудпрома СССР, а также сложившаяся практика калькули-

рования затрат при строительстве гражданских судов.

Также целесообразно в разрабатываемый Порядок определения цен судов включить раздел, посвященный расчету трудоемкости строительства судна [14].

В дополнение к методам определения цен, указанным в пункте 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ [11], в документе планируется предусмотреть применение базисно-индексного метода и метода сравнения аналогов.

Базисно-индексный метод для судов будет аналогом метода индексации цены, используемого для продукции, поставляемой по ГОЗ. Этот метод будет предназначен для определения цен на серийные суда при наличии информации о ценах построенных (строящихся) судов того же проекта. При описании применения базисно-индексного метода планируется детально установить правила индексации: цены судна, принятой за базисную, к ценам года его поставки, затем к ценам года начала строительства рассматриваемого судна, затем к ценам лет на период его строительства.

Метод сравнения аналогов будет предназначен для определения цены строительства судна при наличии информации о ценах построенных (строящихся) судов аналогичного (близкого по назначению и характеристикам) проекта, а также при модернизации. Для применения метода сравнения аналогов планируется определить правила приведения цены судна-аналога к сопоставимому виду с учетом различий в характеристиках судов, а также установить порядок индексации.

Кроме того, в Порядок определения цен судов целесообразно включить положения, определяющие правила обоснования цены головным исполнителем в случаях ее пересмотра.

С целью всестороннего учета специфики судостроения, сокращения сроков и повышения качества разработки Порядка определения цен судов распоряжением директора Департамента судостроительной промышленности и морской техники Минпромторга России сформирована Рабочая группа, в которую наряду с сотрудниками Департамента вошли специалисты в области ценообразования АО «Центр техно-

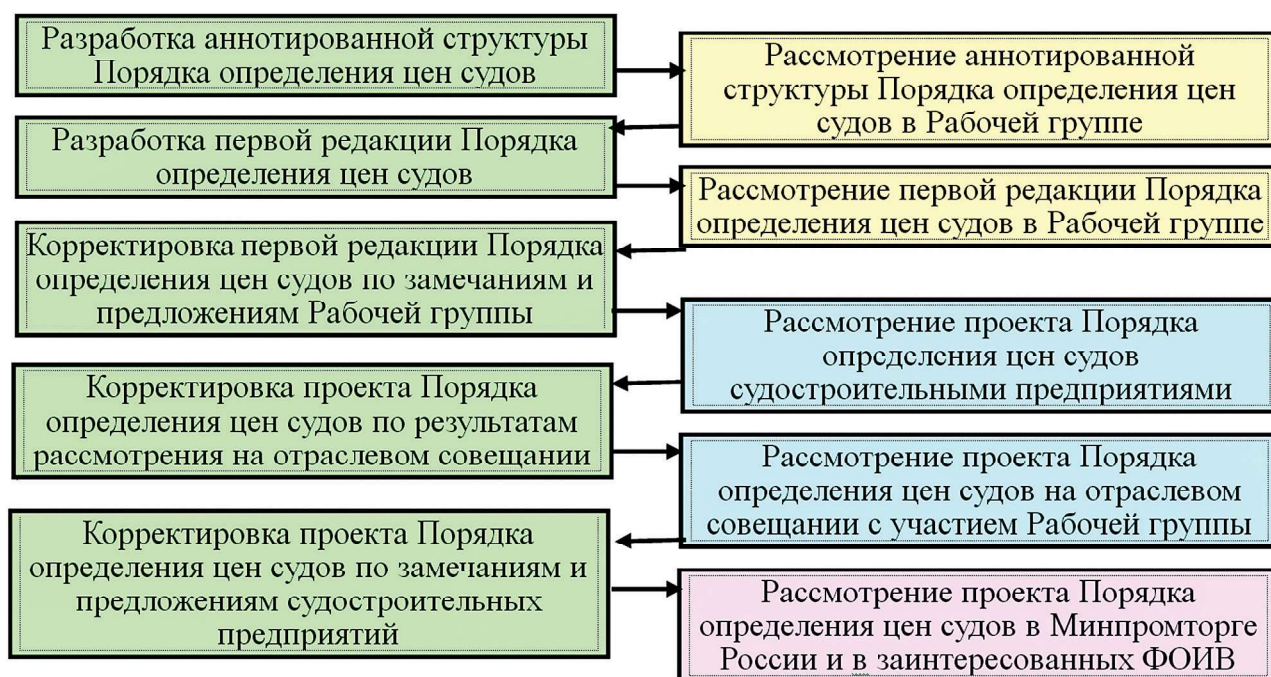


Рис. 2. Этапы разработки проекта Порядка определения цен судов

логии судостроения и судоремонта», АО «Объединенная судостроительная корпорация», ООО «ССК «Звезда» и АО «Судостроительная корпорация «Ак Барс», а также специалисты их зависимых обществ — ведущих судостроительных предприятий, занятых гражданским судостроением.

Разработку документа планируется провести в несколько этапов, приведенных на рис. 2.

Эту работу предстоит провести в сжатые сроки, чтобы уже летом 2021 г. обеспечить возможность направления Минпромторгом России проекта приказа об утверждении Порядка определения цен судов на согласование в заинтересованные ФОИВ.

С учетом вышеизложенного введение в действие с 2022 г. Порядка определения цен судов позволит устанавливать достоверные цены и эффективнее расходовать выделенные средства государственного бюджета.

Для повышения качества разработки проекта документа целесообразно максимальным образом учесть опыт организаций судостроительной промышленности в рассматриваемой области. Отраслевой научно-технический центр экономики, ценообразования, трудоемкости и нормирования труда судостроительной промышленности «Румб» АО

«ЦТСС» открыт для конструктивного взаимодействия.

Литература

1. Постановление Правительства РФ от 23.01.2021 г. № 34 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок продукции судостроительной промышленности».
2. Ваучский А. Н., Маковий Н. Ф. Отраслевая система ценообразования в кораблестроении: потребности и перспективы // Судостроение. 2015. № 1.
3. Гречанюк А. Н., Чепеленко О. А., Потряхаев В. В. Техико-экономическая экспертиза как фактор повышения обоснованности ценообразования и ремонта кораблей и судов // Судостроение. 2017. № 3.
4. Инструкция по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции (работ, услуг) на предприятиях отрасли, утвержденная приказом первого заместителя министра судостроительной промышленности СССР от 15.11.1991 г. № 391.
5. Определение цен и нормативов чистой продукции на суда и корабли на всех стадиях их создания. Методика 299011-87-М-82, утвержденная начальником Главного планово-производственного управления Минсудпрома СССР 19.08.1982 г.
6. Письмо Минфина России от 29.04.2002 г. № 16-00-13/03 «О применении нормативных документов, регулирующих вопросы учета затрат на производство и калькулирования себестоимости продукции (работ, услуг)».
7. Постановление Правительства РФ от 02.12.2017 г. № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и призна-

нии утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

8. Приказ ФАС России от 26.08.2019 г. № 1138/19 «Об утверждении форм документов, предусмотренных Положением о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 г. № 1465».

9. Приказ Минпромторга России от 08.02.2019 г. № 334 «Об утверждении порядка определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа».

10. Приказ Минэкономразвития России от 01.04.2020 г. № 190 «Об утверждении Порядка применения индексов цен и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности, а также иных показателей в составе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации при формировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу».

11. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

12. Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 г. № 567.

13. Ваучский А. Н., Гришин Ю. Н. Проблемные вопросы ценообразования, возникающие при строительстве судов для государственных нужд в условиях действующей нормативно-правовой базы, и предложения по ее совершенствованию с учетом отраслевых особенностей судостроения // Судостроение. 2019. № 2.

14. Пастернак В. С., Потряхаев В. В. К вопросу определения трудоемкости строительства и ремонта кораблей // Судостроение. 2018. № 6.