



# ВАУЧСКИЙ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ доктор технических наук Директор ОНТЦ «Румб» АО «ЦТСС»

Порядок проведения экспертиз обоснований ориентировочной стоимости и цены строительства судна. Основные положения и практические рекомендации по выполнению требований постановлений Правительства Российской Федерации от 01.03.2023 № 330, от 04.04.2023 № 542 и приказа Минпромторга России от 28.03.2023 № 1042

## Реализация Стратегии развития судостроительной промышленности в рассматриваемых областях

УТВЕРЖДЕН распоряжением Правительства

Российской Федерации от 5 ноября 2020 г. № 2868-р

#### ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации Стратегии развития судостроительной промышленности на период до 2035 года

	Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок исполнения
	І.Система планирования и уп	равления судостроительной отра	асли	
	1. Наделение Минпромторга России полномочиями по установлению порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок продукции судостроительной промышленности в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (часть 22 статьи 22)  Минпромторга России наделен полномочиями по установлению	Правительства Ми Российской Федерации Ми "О федеральном органе исполнительной власти, Ми	инпромторг России, инфин России, инэкономразвития России, АС России, интранс России, скорпорация "Росатом"  Постановлені Правительства РФ от 23.01.2021	0 Nº 34
	порядка определения НМЦК Введена обязательная экспертиза обоснований	исполнителем), и начальной цены единицы	Фелеральный за	кон от 07.10.2022
O	оиентировочной стоимости строительства судов и экспертизы цен проектирования, строительства ремонта, утилизации судов	товара, работы, услуги при осуществлении закупок продукции судостроительной промышленности"	Федеральный закон от 07.10.2022 № 390-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О промышленной политике в РФ»	
	<ol> <li>Введение обязательной проверки достоверности (экспертизы) обоснований ориентировочной стоимости строительства и цен проектирования, строительства, ремонта, утилизации судов</li> </ol>	закона "О внесении Ми изменений в Федеральный Ми закон "О промышленной Го	инпромторг России, инфин России, инэкономразвития России, скорпорация "Росатом", AC России	IV квартал 2023 г.

#### Особенности подготовки нормативных правовых актов (НПА)

- 1. «Юридический» стиль изложения. Длинные фразы, затрудненное понимание для инженеров, технологов и экономистов.
- 2. Все процедуры должны быть строго прописаны и не допускают инициативы. Слово «может» под запретом.
- 3. Все перечни должны быть «закрытыми». Слова «и другие» под запретом.
- 4. НПА разрабатываются в рамках разных отраслей законодательства и на разных уровнях (постановления Правительства РФ, ведомственные НПА) «дробление» требований по разным НПА.
- 5. Предмет правового регулирования каждого НПА строго ограничен.
- 6. Рассматриваемые НПА взаимоувязаны между собой и с действующими актами.

Процесс подготовки и проведения экспертиз и использования их результатов предполагает последовательное использование ряда НПА.

При этом имеется потребность в методических документах.

#### Новые полномочия Правительства РФ и Минпромторга России, введенные Федеральным законом № 390-Ф3



Правительству РФ предоставлены полномочия по утверждению:

- Порядка проведения экспертиз, установления платы и отбора организаций по проведению экспертиз;
- Правил разработки и утверждения нормативов трудоемкости



Минпромторгу России предоставлены полномочия по утверждению НПА:

- Порядка определения трудоемкости;
- Порядка определения ориентировочной стоимости строительства судна;
- Формы заключения по результатам экспертизы ориентировочной стоимости
- Нормативов трудоемкости проектирования, строительства, ремонта утилизации судов



Минпромторгу России предоставлены полномочия по методическому руководству и утверждению методических документов, используемых при:

- определении ориентировочной стоимости строительства судна;
- определении и <u>изменении</u> цен проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна;
- трудоемкости проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна

#### Новые положения законодательства, введенные Федеральным законом № 390-Ф3

4

Введена новая глава 4.1 Особенности промышленной политики в сфере проектирования, строительства, ремонта, утилизации судов (введено 3 статьи в части проведения экспертиз и определения трудоемкости), открытая глава для внесения в неё новых статей

**[5**]

Установлено требование об обязательном определении ориентировочной стоимости строительства судна и трудоемкости его строительства при проектировании судна с применением затратного метода

6

**Установлены случаи проведения экспертиз** ориентировочной стоимости судна и цен проектирования, строительства, ремонта, утилизации судов, в том числе:

- обязательная экспертиза ориентировочной стоимости строительства судна при строительстве судна как инвестиционного проекта с использованием бюджетных средств;
- экспертиза цены строительства судна в случаях, установленных в Порядке НМЦК, утвержденном приказом Минпромторга России от 28.02.2023 № 639;
- экспертизы ориентировочной стоимости и цены проектирования, строительства, ремонта, утилизации судов при использовании мер государственной поддержки в случаях, устанавливаемых Правительством РФ;
- **Экспертиза цены при изменении цены** в соответствии с условиями контракта или по соглашению сторон
- 7

Введено в правовое поле понятие трудоемкости в судостроении и применение нормативов трудоемкости

### Перечень принятых законодательных и нормативных правовых актов в отношении проведения экспертиз цен судов

- 1. Федеральный закон от 07.10.2022 № 390-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации»
- 2. Постановление Правительства РФ от 04.04.2023 № 542 об утверждении:
- правил проведения проверки достоверности (экспертизы) обоснований ориентировочной стоимости строительства судна и цен проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна и выдачи заключения по результатам ее проведения;
- правил установления платы за проведение проверки достоверности (экспертизы) обоснований ориентировочной стоимости строительства судна;
- правил отбора организаций, осуществляющих проверку достоверности (экспертизу)
   обоснований ориентировочной стоимости строительства судна и цен проектирования,
   строительства, ремонта, утилизации судна, приостановления и лишения полномочий таких
   организаций и требований к ним
- Приказ Минпромторга России от 28.03.2023 № 1041 «Об утверждении формы заключения по результатам проведения проверки достоверности (экспертизы) обоснований ориентировочной стоимости строительства судна»

#### Разрабатываются или планируются к разработке

- 4. Приказ Минпромторга России «О внесении изменений в Приказ Минпромторга России от 28.02.2023 № 639» (Об утверждении порядка определения НМЦК)
- 5. Изменения в постановления Правительства РФ о мерах государственной поддержки
- 6. Акты Правительства РФ о проведении экспертиз в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-Ф3

### Варианты подготовки ответов на возникающие вопросы по применению новых НПА

- 1. Ответ предоставлен на Круглом столе со ссылками на конкретные положения НПА.
- 2. Вопрос вытекает из требований НПА, но не регулируется этим актами. Требуется принять консолидированную позицию по его решению, в том числе:
- предложена позиция АО «ЦТСС» (ответы на такие вопросы приведены в презентациях);
- позиция требует обсуждения (вынесено на рассмотрение в 4-ом «блоке» Круглого стола).
- В последующем можно закрепить сформированную позицию в планируемых к разработке методических документах.
- 3. Вопрос требует внесения изменений в рассматриваемые НПА. Требуются конкретные предложения.
- 4. Вопрос выходит за рамки сферы правового регулирования рассматриваемых НПА, например:
- в части изменения цены требуется разработка новых НПА в области ценообразования (вынесен на рассмотрение в 4-ом «блоке» Круглого стола);
- в части предмета правового регулирования постановления Правительства РФ от 13.09.2010
   № 716 от 15.03.2023 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» предлагается рассмотреть на отдельном совещании.

#### Вопросы и ответы по Закону № 390-ФЗ

Вопрос: На какие объекты распространяются требования Закона № 390-Ф3?

**Ответ:** В части ориентировочной стоимости строительства судна и проведения экспертиз — на суда по контрактам с использованием бюджетных средств. Не распространяются на отношения в сфере государственного оборонного заказа, а также на отношения, связанные с экспортом.

В отношении трудоемкости – распространяются, в том числе, на отношения в сфере государственного оборонного заказа.

**Bonpoc:** Распространяются ли требования Закона № 390-ФЗ на заказчиков в рамках Федерального закона № 223?

**Ответ:** Нет, за исключением случаев, если это будет предусмотрено «подзаконными» НПА или локальными актами таких заказчиков.

**Bonpoc:** Распространяются ли требования Закона № 390-ФЗ на коммерческих заказчиков?

**Ответ:** Heт.

## Виды экспертиз ориентировочной стоимости строительства судна и экспертиз цен судов – обязанность и право

Особенности	«Обязательные»	«Инициативные» в соответствии с ПП РФ № 542	«Инициативные»
Случаи проведения	Установлены законом или НПА	Установлены контрактом (договором) или сторонами	Установлены сторонами или заказчиком экспертизы
Организации, проводящие экспертизу	Отобранные организации, включенные в Перечень	Отобранные организации, включенные в Перечень	Любые организации, обладающие компетенцией
Соответствие экспертизы ПП РФ № 542	Проводятся в соответствии с ПП РФ № 542	Проводятся в соответствии с ПП РФ № 542	Проводятся в соответствии с Т3 на экспертизу
Порядок использования результатов экспертизы	Установлены НПА	Установлены сторонами или решениями ФОИВ	Установлены сторонами или заказчиком экспертизы

## Распределение области проведения <u>обязательных</u> экспертиз по заказчикам судов и стадиям жизненного цикла судна

Стадия	Заказчики в рамках		
жизненного цикла	закона № 44-ФЗ	закона № 223-Ф3	Другие заказчики
Проектирование	?	?	?
Строительство	?	?	?
Ремонт	?	?	?
Утилизация	?	?	?

## Состояние и планы расширения области проведения обязательной экспертизы ориентировочной стоимости строительства судна

Стадия	Заказчики в рамках		
жизненного цикла	закона № 44-ФЗ	закона № 223-Ф3	Другие заказчики
Проектирование	Не планируется	Не планируется	Не планируется
		_	
Строительство	Закон № 390-ФЗ	Планируется (после распространения приказа МПТ № 639 на область ФЗ № 223-ФЗ)	Не планируется
Ремонт	Не планируется	Не планируется	Не планируется
Утилизация	Планируется (для судов с ЯЭУ и судов АТО)	Не планируется	Не планируется

#### Состояние и планы расширения области проведения обязательной экспертизы цены проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна (при определении цены)

Стадия	Заказчики в рамках		
жизненного цикла	закона № 44-Ф3	закона № 223-Ф3	Другие заказчики
Проектирование	Планируется (после разработки и утверждения нормативов трудоемкости)	Не планируется	Не планируется
Строительство	Планируется (с 2024 г. после внесения изменений в приказ МПТ № 639)	Планируется (после распространения приказа МПТ № 639 на область ФЗ № 223-ФЗ)	Не планируется
Ремонт	Планируется (после разработки и утверждения Порядка определения цены ремонта)	Не планируется	Не планируется
Утилизация	Планируется (для судов с ЯЭУ и судов АТО)	Не планируется	Не планируется

#### Состояние и планы расширения области проведения обязательной экспертизы цены проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна (*при изменении цены*)

Стадия	Заказчики в рамках		
жизненного цикла	закона № 44-ФЗ	закона № 223-Ф3	Другие заказчики
Проектирование	Не планируется	Не планируется	Не планируется
Строительство	Планируется (после принятия ПП РФ по ориентировочному значению цены)	Планируется (после распространения приказа МПТ № 639 на область ФЗ № 223-ФЗ)	Не планируется
Ремонт	Не планируется	Не планируется	Не планируется
Утилизация	Не планируется	Не планируется	Не планируется

## Случаи поведения «обязательных» экспертиз и ориентировочные примерные сроки их введения в практику ценообразования

C 06.04.2023

Экспертиза **ориентировочной стоимости** строительства судна, в случае необходимости проведения проверки эффективности использования бюджетных средств в соответствии с ФЗ от 25.02.1999 №39-ФЗ установлена непосредственно ФЗ №390-ФЗ

С І кв. 2024

Экспертиза цены строительства судна при определении цены:

— в рамках ФЗ № 44-ФЗ — после внесения изменений в Порядок НМЦК, утвержденный приказом Минпромторга России от 28.02.2023 № 639

— в рамках ФЗ № 223-ФЗ — после распространения на эту область Порядка НМЦК

C 2024-25

Экспертиза ориентировочной стоимости строительства судна и цен проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна **при осуществлении мер государственной поддержки** – после внесения соответствующих изменений в постановления Правительства РФ, устанавливающие порядок применения таких мер

C 2025-27

Экспертиза цен проектирования, ремонта, утилизации судна — после включения в Порядок НМЦК, положений по определению цен проектирования, ремонта, утилизации судна

C 2024

#### Экспертиза изменения цены строительства судна:

– в рамках ФЗ № 44-ФЗ – после принятия постановления Правительства
 РФ об установлении для судов ориентировочного значения цены
 – в рамках ФЗ № 223-ФЗ – после распространения на эту область
 Порядка НМЦК

## Случаи поведения «инициативных» экспертиз и ориентировочные сроки их введения в практику ценообразования

C 06.04.2023

**Экспертиза ориентировочной стоимости** строительства судна, в случаях, предусмотренных техническим заданием на разработку проекта судна, извещением об осуществлении закупки или документацией о закупке на разработку проекта судна

C 06.04.2023

**Экспертиза цены** проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна при определении НМЦК или цены контракта с единственным поставщиком в случаях, предусмотренных контрактом (договором) на проектирование, строительство, ремонт, утилизацию судна, или по соглашению сторон

**Bonpoc:** Обязан ли заказчик учитывать результаты «инициативной»

экспертизы при определении или изменении цены?

Ответ: Нет, за исключением случаев, если порядок изменения цены на

основании результатов экспертизы установлен в контракте

(договоре).

**Вопрос:** В соответствии с подпунктом «в» пункта 5 и подпунктом «б» пункта 6 Правил – Основанием для проведения экспертизы цены является требование Порядка НМЦК. Какой конкретно пункт требования?

**Ответ:** Эти случаи будут установлены путем внесения изменений в Порядок НМЦК после согласования с Минтрансом России, ГК «Росатом», ФАС России и другими ФОИВ. При этом планируется следующее:

- при организации конкурсов на строительство головного и первых серийных судов используется экспертиза ориентировочной стоимости;
- при заключении контракта с единственным поставщиком экспертиза цены проводится в случаях, если цена превышает величину по результатам экспертизы ориентировочной стоимости или для разрешения разногласий по цене между заказчиком судна и единственным поставщиком.

**Вопрос:** В каком случае необходимо проводить экспертизу цены строительства в соответствии с подпунктом «в» пункта 6 Правил (условие контракта (договора) на проектирование, строительство, ремонт или утилизацию судна), кроме случаев необходимости пересмотра цены контракта?

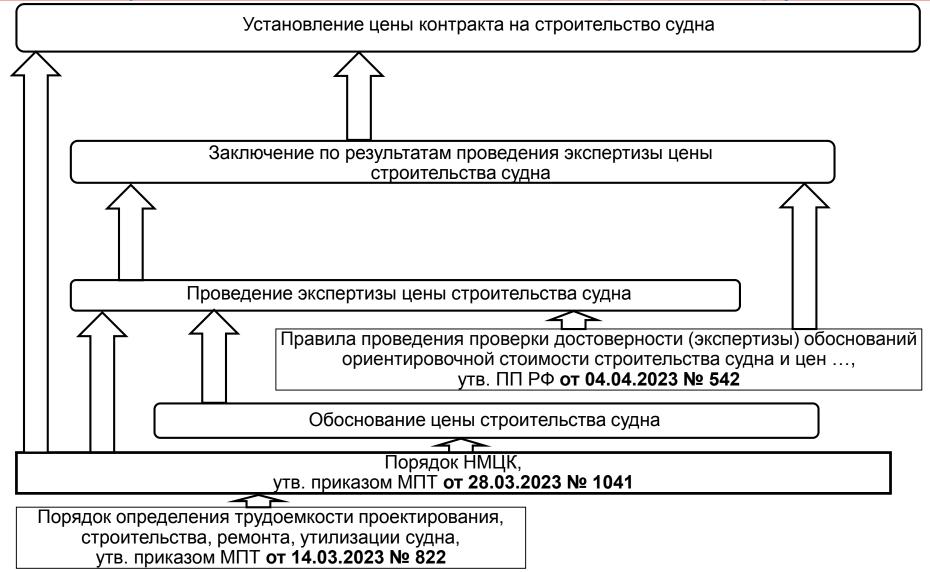
**Ответ:** В настоящее время – только в случае необходимости пересмотра цены контракта.

В перспективе – после принятия постановления Правительства РФ по ориентировочному значению цены и внесения положений по порядку изменения цены в Порядок НМЦК – при переводе ориентировочного значения цены в твердую цену.

## Использование НПА при подготовке и проведении экспертизы ориентировочной стоимости строительства судна и использовании ее результатов



## Использование НПА при подготовке и проведении экспертизы цены строительства судна и использовании ее результатов (после внесения изменений в Порядок НМЦК)



## Основные положения постановления Правительства РФ о порядке проведения экспертиз

#### Для экспертизы ориентировочной стоимости строительства судна

Для экспертизы цены проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна

Порядок отбора Минпромторгом России организаций для проведения экспертиз, порядок предоставления и лишения такого права

Сведения о документах и иных обоснованиях, представляемых на экспертизу

Перечни документов и иных обоснований, представляемых на экспертизу (8 приложений к Правилам)

Порядок проведения экспертизы и взаимодействия с заказчиком экспертизы

Порядок проведения экспертизы и взаимодействия с заказчиком экспертизы

Перечень проверок, осуществляемых при проведении экспертизы

Перечень проверок, осуществляемых при проведении экспертизы

Виды (положительное, отрицательное) и состав заключения по результатам экспертизы

Состав заключения по результатам экспертизы

Порядок установления платы за проведение экспертизы, «предельный» уровень платы

#### Вопросы и ответы по Правилам проведения экспертиз

**Bonpoc:** Как определяется стоимость экспертизы ориентировочной стоимости строительства судна и экспертизы цены?

**Ответ:** Экспертиза ориентировочной стоимости не выше «предельного» уровня:

- при наличии нескольких отобранных организаций по результатам конкурентной закупки;
- для единственного поставщика услуги в порядке, установленном в этой организации, с применением затратного метода, на основе трудоемкости проведения рассматриваемой экспертизы, определенной с использованием нормативов трудоемкости, введенных в действие в организации.

Для экспертизы цены – в соответствии с общими правилами заключения договора.

**Bonpoc:** Сколько может быть отобранных организаций по проведению экспертизы в Перечне?

**Ответ:** Не ограничено. С учетом емкости рынка таких услуг – ожидается 1-3.

Вопрос: Повторная экспертиза может проводится в другой организации?

Ответ: Нет. Только в той, которая провела предыдущую.

#### Вопросы и ответы по Правилам проведения экспертиз

**Bonpoc:** Возможно ли привлечение специализированных организаций, не в полной мере отвечающих требованиям подпункта «к» пункта 4 «Правил отбора

организаций...» в качестве соисполнителей экспертизы цены?

Ответ:

Постановление Правительства РФ от 04.04.2023 № 542 не предусматривает возможность привлечения проверяющей организацией, включенной в Перечень, соисполнителей. Соответственно требования к соисполнителям не предъявлены. Требования пункта 4 Правил отбора относятся только к организациям, получившим полномочие по проведению экспертиз.

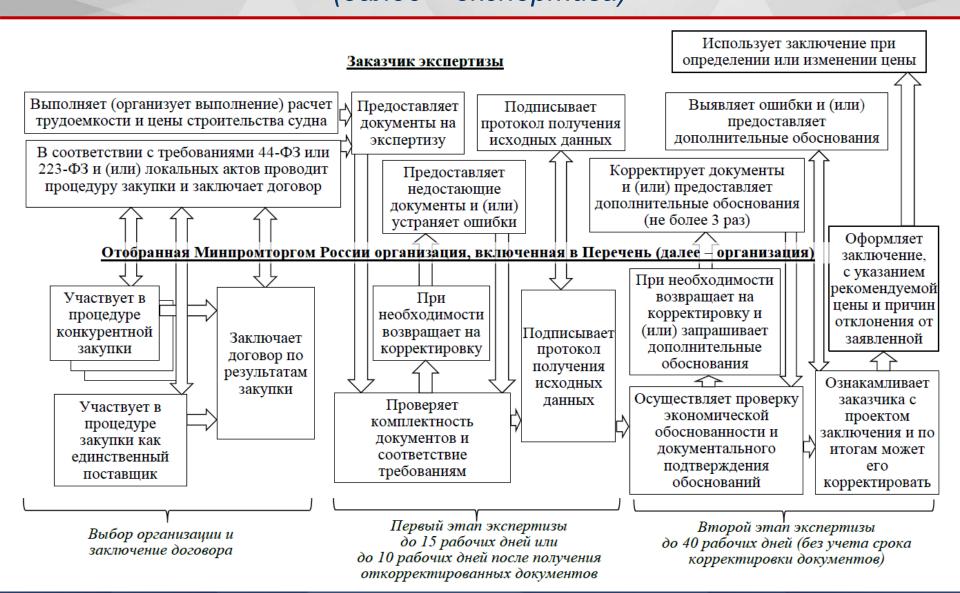
Вместе с тем, в указанном Постановлении отсутствует прямой запрет на привлечение соисполнителей. Следовательно, по мнению АО «ЦТСС», к выбору соисполнителей применяются общие требования:

- право проверяющей организации привлекать соисполнителей и, при необходимости, наименования или требования к соисполнителям должны определяться договором на проведение экспертизы;
- проверяющая организация несет перед заказчиком экспертизы всю ответственность за работы, выполненные соисполнителями;
- с соисполнителем требуется урегулировать вопросы конфиденциальности информации.

#### Алгоритм проведения экспертизы ориентировочной стоимости строительства судна (далее – экспертиза)



### Алгоритм проведения экспертизы цены строительства судна (далее – экспертиза)



### Вопросы и ответы по необходимости проведения экспертизы ориентировочной стоимости строительства судна

Вопрос: В целях включения в ФАИП нового мероприятия, по которому уже было осуществлено строительство или осуществляется в данный момент строительство, в рамках реализации государственной программы, в соответствии с каким подпунктом Правил (пункта 4 — экспертиза ориентировочной цены или пункта 5 — экспертиза цены) необходимо проводить экспертизу цены, и нужно ли ее проводить (если к примеру, уже есть заключение, ранее полученное от ЦНИИМФ). Генеральный подрядчик при этом будет определяться конкурентным способом.

Пример: В настоящее время АО ПСЗ «Янтарь» строит многофункциональное аварийно-спасательное судно мощностью 7 МВт, проекта MPSV06M. Заключение о стоимости цены получено от ЦНИИМФ в 2021 году. В настоящее время необходимо подготовить пакет документов для включения мероприятия по строительству такого же судна проекта MPSV06M в новую государственную программу. Генеральный подрядчик будет определяться конкурентным способом в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Какие действия заказчику судна необходимо предпринять, чтобы получить заключение в соответствии с Порядком для предоставления данной экспертизы в составе документов для проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета, на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств федерального бюджета, предусмотренных Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ? При этом ранее проектант не определял ориентировочную стоимость строительства судна.

Ответ: Подпункт «а» пункта 5 — экспертиза ориентированной стоимости. При этом обоснование ориентировочной стоимости строительства судна выполняется в соответствии с абзацем 3 пункта 5 Порядка определения ориентировочной стоимости строительства судна, утв. приказом Минпромторга России от 28.03.2023 № 1041 (по отдельному заданию).

**Bonpoc:** В соответствии с Перечнем документов, предоставляемых заказчиком экспертизы на экспертизу цены проектирования судна при определении цены (Приложение № 1 к Правилам), документы для проведения экспертизы цены проектирования судна подготавливает сама проектная организация?

**Ответ:** Заказчиком экспертизы цены может быть любая сторона контракта (договора) как заказчик проектирования, строительства, ремонта или утилизации судна, так и исполнитель (потенциальный единственный исполнитель).

Документы на экспертизу цены предоставляет заказчик экспертизы. При этом обоснование цены затратным методом и подготовку обосновывающих документов способен выполнить только исполнитель. Соответствующие условия (в части подготовки исполнителем расчетно-калькуляционных материалов и обосновывающих документов) необходимо предусматривать в контракте (договоре) или в соглашении сторон о проведении экспертизы.

Это относится ко всем 8-и приложениям к Правилам.

**Bonpoc:** Как именно необходимо проводить процедуру отбора организаций, осуществляющих экспертизу ориентировочной цены и экспертизу цены среди участников закупки, находящихся в перечне организаций, определенном Минпромторгом России, если при конкурентном способе закупки по Закону № 44-ФЗ Заказчик не может ограничить участников, если в самом Законе будет отсутствовать норма по ограничению участников закупки?

**Ответ:** Частью 5 статьи 33 Закона № 44-ФЗ установлено, что «особенности описания отдельных видов объекта закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации».

Указанное ограничение установлено Правительством Российской Федерации — пункт 3 Правил проведения проверки достоверности (экспертизы) обоснований ориентировочной стоимости строительства судна и цен проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна и выдачи заключения по результатам ее проведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2023 № 542.

**Bonpoc:** Какие требования к Соглашению между Заказчиком и верфью-строителем при принятии решения о проведении экспертизы цены в связи с необходимостью пересмотра цены контракта (механизм изменения цены контракта по результатам экспертизы, ответственность сторон по изменению цены и т.д.)? п.п. «г» пункта 6 Правил - решение по результатам соглашения исполнителя контракта (договора) на проектирование, строительство, ремонт или утилизацию судна и заказчика этого контракта (договора), связанное с необходимостью пересмотра цены контракта (договора)?

Ответ:

В соответствии с частью 10 статьи 22 Федерального закона № 488-Ф3 предусмотрена формулировка «по соглашению сторон». В Правилах в процессе согласования добавилось слово «решение».

В соответствии с Гражданским кодексом РФ договор заключается по соглашению сторон (статья 420) и изменение договора возможно по соглашению сторон (статья 450). Соглашение об изменении договора осуществляется в той же форме, что и договор (статья 452).

Если соглашение о проведении экспертизы предусматривает и условия последующего изменения цены, как существенного условия договора, то форма соглашения – дополнительное соглашение к договору.

Если нет, то может быть применено понятие «сделка» (параграф 1 главы 9). Сделки юридических лиц совершаются в письменной форме.

Таким образом, минимальные требования: соглашение сторон должно быть оформлено в письменной форме (соглашение, протокол, совместное решение, обмен письмами). К решению требования не предъявляются. По мнению АО «ЦТСС» на основании соглашения сторон решение может быть изложено в письме.

#### СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



198095, РОССИЯ, г. Санкт-Петербург, ул. Промышленная, д. 7, Тел. 8-812-786-19-10 Факс: 8-812-786-04-59 E-mail: info@sstc.spb.ru, www.sstc.spb.ru